



G CONSELLERIA
O TRANSICIÓ ENERGÈTICA
I SECTORS PRODUCTIUS
B
/

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DEL DIRECTOR GENERAL DE COMERÇ RELATIVA AL PROJECTE DE DECRET PEL QUAL S'APROVA EL REGLAMENT DEL JOC DEL BINGO DE LA COMUNITAT AUTÒNOMA DE LES ILLES BALEARS

1. Necessitat i oportunitat del decret

En desenvolupament de les competències estatutàries, es va aprovar la Llei 8/2014, d'1 d'agost, del joc i les apostes a les Illes Balears, que va entrar en vigor el dia 8 d'agost de 2014, omplint així el buit normatiu legal existent fins a aquell moment en el sector. L'article 10 estableix que tenen la consideració de sales de bingo els establiments que hagin estat autoritzats per a la pràctica del joc del bingo en les seves diferents modalitats.

En les sales de bingo es poden instal·lar màquines de tipus B en funció de la capacitat del local i en els termes en què es determini reglamentàriament.

Així mateix, es poden practicar, prèvia autorització de l'òrgan competent en matèria de joc, altres jocs dels inclosos en el Catàleg de Jocs i Apostes de les Illes Balears, sempre que no siguin exclusius d'altre tipus d'establiment.

Les sales de bingo han de disposar, com a mínim, d'una àrea de recepció i una sala de jocs. La capacitat, la superfície, el funcionament i els serveis mínims a prestar al públic de les sales de bingo s'han de determinar reglamentàriament.

Així mateix, la disposició final primera de la Llei 8/2014 autoritza al Govern de les Illes Balears a dictar totes les disposicions que siguin necessàries per al seu desenvolupament.

En l'actualitat el règim jurídic del joc del bingo està regulat bàsicament en el Decret 186/1996, d'11 d'octubre, de determinació de les entitats autoritzades per a l'explotació de sales, si bé aquesta norma ha quedat desvirtuada ja que no s'adapta als preceptes continguts en la Llei 8/2014, per la qual cosa, es fa

Plaça Son Castelló, 1 · 07009 Palma
Tel. 971 17 89 00



Adreça de validació:



necessari aprovar un nou decret que s'adapti a les seves prescripcions, a la vegada que reguli també una nova modalitat del bingo que és el bingo electrònic.

La norma projectada pretén també donar una major seguretat jurídica als titulars de les autoritzacions d'explotació de sales de bingo, per la qual cosa s'estableix un nou règim d'autoritzacions administratives en relació a la instal·lació i obertura de les sales de bingo en atenció als interessos generals que es puguin veure afectats.

2.Objecte de l'avantprojecte

El reglament que s'aprova mitjançant aquest decret vol regular tot el règim jurídic de les empreses i joc del bingo de la comunitat autònoma de les Illes Balears amb una finalitat d'adaptació a la Llei 8/2014 i de protegir als col·lectius més vulnerables establint el mecanismes necessaris que garanteixin la imprescindible protecció dels menors d'edat i de les persones que hagin sol·licitat voluntàriament la no participació en el joc.

Precisament amb la finalitat de protegir als menors d'edat, aquesta norma estableix limitacions respecte a la instal·lació d'aquests establiments de joc en la zona d'influència de centres de ensenyança de persones menors d'edat, zones d'oci infantil i centres permanents d'atenció a les persones menors d'edat.

3. Anàlisi sobre l'adequació de la norma proposada en l'ordre de distribució de competències

L'article 30.29 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears atribueix a la comunitat autònoma de les Illes Balears la competència exclusiva en matèria de casinos, jocs i apostes, amb exclusió de les apostes mútues esportiu-benèfiques.

En virtut del Reial decret 123/1995, de 27 de gener, es varen traspasar les funcions i els serveis en matèria de casinos, jocs i apostes de l'Administració general de l'Estat a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

El Decret 21/2019, de 2 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, atribueix a la direcció general de Comerç de la conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius la competència en matèria de casinos, jocs i apostes.

Plaça Son Castelló, 1 · 07009 Palma
Tel. 971 17 89 00

62



4. Marc normatiu en el qual s'insereix la proposta: seguretat jurídica

1. L'article 30.29 de l'Estatut d'autonomia dels Illes Balears, d'acord amb la redacció de la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer.
2. Els articles 46 i 47 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern dels Illes Balears.
3. La Llei 8/2014, d'1 d'agost, del joc i els apostes als Illes Balears.
4. El Decret 21/2019, de 2 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, atribueix a la direcció general de Comerç de la conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius la competència en matèria de casinos, jocs i apostes.

4. Contingut, anàlisi jurídic i impacte normatiu (relació de disposicions afectades i taula de vigències de disposicions anteriors sobre la mateixa matèria) i per raó de gènere

La proposta normativa respon a la necessitat de regular dins l'àmbit territorial de la comunitat autònoma de les Illes Balears el règim jurídic dels salons de joc, els requisits que han de reunir les empreses titulars de salons de joc, els establiments que es dediquen a aquesta activitat, les condicions tècniques dels salons de joc, les obligacions i el règim sancionador.

Pel que fa a la normativa afectada pel projecte de decret, i d'acord amb l'establert a la disposició derogatòria única, quedaria derogat el següent:

- El Decret 186/1996, d'11 d'octubre, de determinació de les entitats autoritzades per a l'explotació de sales.
- Ordre de 15 de febrer de 2005, per la qual es regulen diversos aspectes en matèria de bingos.
- Ordre de 20 de juny de 2001, per la qual s'estableixen els valors facials en pessetes i euros del cartons del bingo, a efectes de completar la transició a l'euro.

Plaça Son Castelló, 1 · 07009 Palma
Tel. 971 17 89 00

29



Quant al contingut, el projecte de decret s'estructura en una exposició de motius, un article únic –que aprova el reglament-, quatre disposicions transitòries, quatre disposicions addicionals, una disposició derogatòria i dues disposicions finals. El reglament consta d'un total de 54 articles estructurats en quatre títols.

Des del punt de vista de l'eventual impacte per raó de gènere, la norma projectada no té cap incidència efectiva, sense perjudici de l'informe que, prèviament a l'aprovació del projecte de decret definitiu, emeti l'Institut Balear de la Dóna, d'acord amb l'article 7.g) de la Llei 12/2006, de 20 de desembre, per a la dona.

5. Justificació del compliment dels articles 4 i 5 de la Llei 2/2011, de 4 de març, d'economia sostenible

L'article 4 de la Llei 2/2011, de 4 de març, d'economia sostenible, disposa que en l'exercici de la iniciativa normativa, el conjunt de les administracions públiques ha d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat i eficàcia, i que en la iniciativa normativa ha de quedar suficientment justificada l'adequació als principis esmentats.

D'altra banda, i per contribuir a l'objectiu de millora de la qualitat regulatòria i a l'aplicació dels principis de sostenibilitat i bona regulació, l'article 5 insta les administracions públiques perquè impulsin els instruments d'anàlisi prèvia d'iniciatives normatives per garantir que es tinguin en compte els efectes de tot tipus que aquests produeixin, amb l'objectiu de no generar als ciutadans i a les empreses costos innecessaris o desproporcionats, en relació amb l'objectiu d'interès general que es pretengui assolir, prestin la màxima atenció al procés de consulta pública en l'elaboració dels seus projectes normatius; i promoguin el desenvolupament de procediments d'avaluació a posteriori de la seva actuació normativa.

En aquest sentit, es considera que el projecte de decret s'adequa totalment als principis establerts als articles 4 i 5 de la Llei 2/2011, d'economia sostenible, inspirant i formant part implícitament del seu contingut, per la qual cosa, entenem que aquesta conselleria ha respectat aquests principis en el procediment d'elaboració de la norma projectada i que, per tant, el projecte de decret pel qual s'aprova el reglament del joc del bingo de la comunitat

Plaça Son Castelló, 1 · 07009 Palma
Tel. 971 17 89 00



Adreça de validació:



autònoma de les Illes Balears, compleix amb els principis prevists en els articles 4 i 5 de la Llei 2/2011, de 4 de març, d'economia sostenible.

6. Justificació del compliment de l'article 3 del Decret 48/2014, de 28 de novembre, pel qual es crea i regula la Comissió del Joc de les Illes Balears

D'acord amb l'article 3.4.c) del Decret 48/2014, de 28 de novembre, pel qual es crea i es regula la Comissió del Joc de les Illes Balears, que estableix entre les funcions que corresponen a la comissió "conèixer els projectes de llei i de disposicions generals que afectin el joc i col·laborar amb propostes relatives al seu contingut", es va informar del contingut del projecte de decret als seus membres en la sessió de data 3 de juny de 2020.

7. Anàlisi d'impacte normatiu a la infància, la família i l'adolescència

D'acord amb l'establert a la disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i als projectes de reglaments inclouran l'impacte de la normativa en la família.

En el mateix senti, l'article 22 quinquies de la Llei Orgànica 1/1996, de protecció jurídica al menor, estableix que les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar els anteprojectes de llei i els projectes de reglaments inclouran l'impacte de la normativa en la infància y en la adolescència.

La Llei 26/2015, de 28 de juliol, modifica el sistema de protecció a la infància i a la adolescència.

D'acord amb això, i en relació amb aquest concepte de protecció a la família, cal fer referència al joc responsable, com a conjunt de mesures multidisciplinàries encaminades a mantenir l'activitat de la persona en relació amb els jocs dins els paràmetres saludables, que es recull al llarg del projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament del joc del bingo de la comunitat autònoma de les Illes Balears, que ara ens ocupa.

A la seva exposició de motius es contempla que les característiques intrínseques del sector del joc generen la necessitat d'establir mecanismes de regulació especials que garanteixin la imprescindible protecció de menors d'edat i de les

Plaça Son Castelló, 1 · 07009 Palma
Tel. 971 17 89 00



Adreça de validació:



persones que hagin sol·licitat voluntàriament la no participació, i de l'ordre públic en el desenvolupament del joc.

D'aquesta manera es regula de forma específica l'obligatorietat de respectar, en tot cas, la normativa sobre protecció de persones menors d'edat en l'activitat de publicitària, de patrocini i de promoció (article 3); la prohibició expressa d'accés al joc als menors d'edat i les persones incapacitades legalment o per resolució judicial ferma i a les persones que voluntàriament hagin sol·licitat li sigui prohibit l'accés als establiments de joc (article 27); l'obligatorietat de contar amb un servei de control i admissió, des del qual siguin visibles els distints punts de saló, que exigirà la identificació dels jugadors i impedirà l'entrada i el joc als menors d'edat, les persones incapacitades legalment o per resolució judicial ferma i aquells qui voluntàriament hagin sol·licitat la prohibició d'accés (article 26).

D'acord amb l'establert a l'article 3.1 de la Llei 8/2014, d'1 d'agost, del joc i les apostes a les Illes Balears, l'article 14 del projecte regula la prohibició d'obertura i funcionament de sales de bingo en una zona inferior a 100 metres, dels centres d'ensenyament de persones menors d'edat, zones d'oci infantil i centres permanents d'atenció a les persones menors d'edat, a la vegada que defineix el que s'ha d'entendre per aquests als efectes d'aquest reglament.

8. Anàlisi d'impacte normatiu en relació amb la no-discriminació per raons sexuals o de gènere

Atès l'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gays, trans, bisexuals e intersexuals i per a erradicar la LGTBI fobia, les administracions públiques de les Illes Balears incorporaran l'avaluació d'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per a garantir la integració dels principis d'igualtat i no discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals o reglamentàries que s'impulsin dins el territori de la comunitat autònoma.

En relació amb això, cal assenyalar que la normativa que ara es pretén aprovar, i des del punt de vista de l'eventual impacte per raó de gènere i no discriminació sexual, la norma projectada no té cap incidència efectiva, i respecta, en tot moment, els drets dels col·lectius esmentats, i no inclou cap referència que pugui atemptar contra els principis d'igualtat i no discriminació.

Plaça Son Castelló, 1 · 07009 Palma
Tel. 971 17 89 00

9



Adreça de validació:

29



9. Justificació del compliment de l'establert a l'article 14 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat

L'article 14 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat regula la cooperació en l'elaboració de projectes normatius.

Atès el contingut del projecte, aquesta conselleria entén que podria afectar a la unitat de mercat, si bé això serà objecte d'un informe jurídic complementari posterior, una vegada s'hagi duit a terme el tràmit de participació pública als ens territorials, tant autonòmics com estatal.

10. Estudi pressupostari i socioeconòmic

En aplicació de l'article 42.1 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern, en aquest apartat s'analitza l'impacte econòmic d'aquest decret des de la perspectiva de la repercussió econòmica que tindrà l'aprovació en els sectors afectats.

Des del punt de vista pressupostari, la norma no afecta els pressuposts generals de la comunitat autònoma de les Illes Balears, i no comporta per a la Conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius cap despesa ni implica la creació, modificació o extinció d'unitats administratives per vetllar per l'acompliment d'aquests Projecte de decret.

Pel que fa als ingressos de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears derivats de les taxes fiscals i administratives romandran pràcticament inalterats.

Des del punt de vista social, aquest projecte normatiu no genera, en la pràctica una pèrdua de la capacitat de defensa dels drets dels usuaris i consumidors. En tot cas, es veuen reforçats els drets dels consumidors i sobretot dels menors d'edat i de les persones que estan autoprohibides atès que la norma projectada preveu que totes les sales de bingo han de disposar d'uns servei de control i admissió que ha de garantir la prohibició de l'entrada i el jugar als col·lectius abans esmentats.

El 1992 l'Organització Mundial de la Salut reconeixia la ludopatia com un trastorn i la incloïa en la Classificació Internacional de Malalties. Anys després, el Manual *Diagnòstic i estadística de trastorns mentals* identificava la ludopatia com una autèntica addicció mancada de substància. Avui nombrosos assajos clínics demostren que es tracta d'una condició que afecta greument, no només l'individu, sinó tot el seu entorn familiar, laboral i d'amistats amb conseqüències econòmiques i emocionals que sobrepassen el mateix malalt.

Plaça Son Castelló, 1 · 07009 Palma
Tel. 971 17 89 00

62



Adreça de validació:

9



Per tant, un dels objectius bàsics d'aquesta norma és protegir els col·lectius més vulnerables establint els mecanismes necessaris que garanteixin la imprescindible protecció de les persones d'edat i de les persones que hagin sol·licitat voluntàriament la no participació en el joc.

El Govern de les Illes Balears és conscient que el joc és una activitat de lleure més sempre que es faci de forma responsable; però, si es fa de forma irresponsable, pot produir ludopatia, per la qual cosa és imprescindible que totes les sales de bingo disposin d'un servei de control i admissió que exigeixi la identificació dels jugadors.

Des d'un punt de vista econòmic, no és possible realitzar una estimació des d'una perspectiva mínimament solvent, dels eventuais costos d'adaptar-se titulars de sales de bingo, atès que el servei de control i admissió per controlar l'entrada i el joc als menors i autoprohibits ja estava previst en el decret que ara es derogarà.

Finalment, i pel que fa als costos que es poguessin originar en relació a la necessitat de contractar més treballadors, com ja s'ha dit abans depèn de la potestat organitzativa de cada entitat i no és avaluable a priori per part d'aquesta direcció general.

El director general de Comerç

Miguel José Piñol Alda

Plaça Son Castelló, 1 · 07009 Palma
Tel. 971 17 89 00



Adreça de validació:

29



GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

1597736499489-227260148-1336782130113087429

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

h[REDACTED]9

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

MIGUEL JOSE PIÑOL ALDA

DIRECTOR GENERAL DE COMERÇ

CONSELLERIA DE TRANSICIÓ ENERGÈTICA I SECTORS PRODUCTIUS

COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 18-ago-2020 12:07:15 PM GMT+0200

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: MEMÒRIA_JUSTIFICATIVA_DECRET_BINGOS.pdf

Data captura: 18-ago-2020 12:11:00 PM GMT+0200

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 9

